

# Решение № 2А-1146/2017

2А-1146/2017~М-529/2017 М-529/2017 от 18  
апреля 2017 г. по делу № 2А-1146/2017

Пролетарский районный суд г. Ростова-на-Дону (Ростовская область) - Гражданское

/  
N 2a -1146/17

## РЕШЕНИЕ

Именем Российской Федерации

18 апреля 2017г.

Районный суд Пролетарского района г. Ростова-на-Дону в составе:

Председательствующего Галицкой В.А.

Рассмотрев в открытом судебном заседании административный иск Подгорной А.С. к Управлению Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ростовской области, Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека об отмене постановления,

## УСТАНОВИЛ:

Истец обратился в суд с административным иском к Управлению Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ростовской области, Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, ссылаясь на то, что Подгорная А.С., уроженка Республики Казахстан, г. Астана имеет близких родственников, являющихся гражданами Российской Федерации. На территории Российской Федерации у неё проживает мать - Боровик Т.А. и сын Подгорный Р.С., 27 мая 1998 года рождения, они являются гражданами России, постоянно проживают на территории Российской Федерации.

Истцом не было получено уведомлений и не было известно о решении № от 15 декабря 2015г. Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ростовской области о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации.

При пересечении границы Российской Федерации, когда Подгорная А.С. ехала домой, 17 декабря 2016г., ей стало известно о решении Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ростовской области и было вручено уведомление от 17 декабря 2016г. на контрольно пропускном пункте «Петухово-железнодорожный» Пограничного управления ФСБ России по Курганской и Тюменской областям, место дислокации: <адрес>.

На основании того, что на территории РФ проживают близкие родственники : мать и сын, нарушены права истца, так как они являются семьей и имеют право на воссоединение, хотят быть вместе, видятся и общаться без ограничений.

У истца проживает в г. Таганроге Ростовской области сын Подгорный Р.С., который является гражданином Российской Федерации, данное обстоятельство подтверждается копией паспорта и свидетельством о рождении. Так же в городе Таганроге у истца проживает мать - Боровик Т.А., гражданка Российской Федерации, данное обстоятельство подтверждается копией паспорта.

В связи с изменениями в законодательстве ФЗ № 438 от 30.12.2015г. отмена вышеуказанного решений возможна на основании решения суда.

Согласно п. 3 ст. 11 закона в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, страдающих заболеванием, вызываемым вирусом иммунодефицита человека, в случае, если указанные иностранные граждане и лица без гражданства имеют членов семьи (супруга (супругу), детей (в том числе усыновленных), родителей (в том числе приемных) - граждан Российской Федерации либо иностранных граждан или лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Российской Федерации, и при этом отсутствуют нарушения ими законодательства Российской Федерации о предупреждении распространения ВИЧ-инфекции:

не принимается решение о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации или решение о не разрешении въезда в Российскую Федерацию в целях обеспечения защиты здоровья населения, если в отношении указанных иностранных граждан и лиц без гражданства отсутствуют иные основания для принятия решения о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации, предусмотренные частью четвертой статьи 25.10 Федерального закона от 15 августа 1996 года № 114-ФЗ "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию", или решения о не разрешении въезда в Российскую Федерацию, предусмотренные статьей 26 и частью первой статьи 27 указанного Федерального закона.

Истец и представитель истца по доверенности Дрозд Н.К. просили в судебном заседании отменить решение о нежелательности пребывания в Российской Федерации.

Представитель Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ростовской области Шорлуян А.В. требования иска не признала, пояснив суду, что имелись все основания для вынесения обжалуемого решения, просила в иске отказать.

Представитель Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в судебное заседание не явился, о дне слушания дела извещен надлежащим образом. Суд считает возможным рассмотреть дело в порядке ст. 150 КАС РФ в отсутствие ответчика.

Изучив материалы дела, выслушав лиц, участвующих в деле, суд считает, что административное исковое заявление подлежит удовлетворению.

В судебном заседании установлено, что Подгорная А.С. является уроженкой Республики Казахстан, г. Астана. При пересечении государственной границы она получила уведомление о принятом решении о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации. Управление Роспотребнадзора по Ростовской области было сообщено, что в отношении Подгорной А.С. принято решение № 17281 от 15 декабря 2015г. о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации в соответствии со ст. 25.10 Федерального Закона от 15 августа 1996 г. № 114 – ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»(л.д. 27). Решением № 17281 от 15 декабря 2015г., утвержденным руководителем Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека принято решение о нежелательности пребывания (проживания) Подгорной А.С. в Российской Федерации, являющейся гражданкой Республики Казахстан (л.д. 110).

В Российской Федерации Подгорная А.С. имеет близких родственников, являющихся гражданами Российской Федерации. На территории Российской Федерации у неё проживает мать - Боровик Т.А. и сын Подгорный Р.С., 27 мая 1998 года рождения, они являются гражданами России, постоянно проживают на территории Российской Федерации (л.д. 29, 30, 31.32).

В соответствии со статьей 25.10 Федерального закона от 15.08.1996 N 114-ФЗ "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию" в отношении иностранного гражданина

или лица без гражданства, незаконно пребывающего на территории Российской Федерации, либо лица, которому не разрешен въезд в Российскую Федерацию, а также в случае, если пребывание (проживание) иностранного гражданина или лица без гражданства, законно находящихся в Российской Федерации, создает реальную угрозу обороноспособности или безопасности государства, либо общественному порядку, либо здоровью населения, в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, прав и законных интересов других лиц может быть принято решение о нежелательности пребывания (проживания) данного иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации. Порядок принятия решения о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации и перечень федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных принимать такие решения, установлены Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.04.2003 N 199 "Об утверждении Положения о принятии решения о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации и перечня федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных принимать решение о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации".

Наличие у иностранного гражданина семьи на территории России не является основанием, препятствующим принятию решения о нежелательности его пребывания (проживания) в Российской Федерации.

Решение государственного органа, принявшего решение о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства, может быть обжаловано в порядке, установленном главой 25 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации. Конституционный Суд указал, что иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором Российской Федерации (ст. 62 ч.3). Действующее российское законодательство предусматривает возможность признания пребывания или проживания в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства нежелательным (что влечет за собой обязанность такого лица выехать из Российской Федерации), а также отказ во въезде в Российскую Федерацию иностранному гражданину или лицу без гражданства, в том числе, если его пребывание (проживание) в Российской Федерации создает реальную угрозу здоровью населения. В частности, данное положение предусмотрено статьей 25.10 Федерального закона "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию".

Во исполнение данной нормы Постановлением Правительства РФ от 7 апреля 2003 года N 199 утверждены Положение о принятии решения о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации и Перечень федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных принимать решение о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации, в который включена Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор). Данные положения российского законодательства конкретизированы в Инструкции о порядке подготовки, представления и рассмотрения материалов по принятию решения о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации (утверждена Приказом Роспотребнадзора от 14 сентября 2010 года N 336).

Как следует из пункта 3.3 данной Инструкции, при подготовке проекта решения Роспотребнадзор руководствуется приказом Министерства здравоохранения РФ относительно перечня инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих. В настоящее время такой перечень установлен Приказом Министерства здравоохранения РФ от 29 июня 2015 года N 384н "Об утверждении перечня инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих и являющихся основанием для отказа в выдаче либо аннулирования разрешения на временное проживание иностранных граждан и лиц без гражданства, или вида на жительство, или патента, или разрешения на работу в Российской Федерации, а также порядка подтверждения их наличия или отсутствия, а также формы медицинского заключения о наличии (об отсутствии) указанных заболеваний".

В соответствии с процедурой, установленной Инструкцией, при выявлении у иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации инфекционного заболевания, входящего в приведенный выше перечень, управление Роспотребнадзора по субъекту Российской Федерации готовит материалы, документально подтверждающие наличие оснований нежелательности пребывания (проживания) данного лица на территории Российской Федерации.

В связи с изменениями в законодательстве ФЗ № 438 от 30.12.2015г. отмена вышеуказанного решений возможна на основании решения суда.

Согласно п. 3 ст. 11 закона в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, страдающих заболеванием, вызываемым вирусом иммунодефицита человека, в случае, если указанные иностранные граждане и лица без гражданства имеют членов семьи (супруга (супругу), детей (в том числе усыновленных), родителей (в том числе приемных) - граждан Российской Федерации либо иностранных граждан или лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Российской Федерации, и при этом отсутствуют нарушения ими законодательства Российской Федерации о предупреждении распространения ВИЧ-инфекции:

не принимается решение о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации или решение о не разрешении въезда в Российскую Федерацию в целях обеспечения защиты здоровья населения, если в отношении указанных иностранных граждан и лиц без гражданства отсутствуют иные основания для принятия решения о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации, предусмотренные частью четвертой статьи 25.10 Федерального закона от 15 августа 1996 года № 114-ФЗ "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию", или решения о не разрешении въезда в Российскую Федерацию, предусмотренные статьей 26 и частью первой статьи 27 указанного Федерального закона.

Поскольку установлено, что Подгорная А.С. проживала на территории Российской Федерации с матерью и сыном, она желает проживать со своей семьей, поэтому решение № 17281 от 15 декабря 2015г., утвержденное руководителем Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ростовской области, о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации подлежит отмене.

Руководствуясь ст.ст. 175-180 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации,

#### **РЕШИЛ:**

Отменить решение № 17281 от 15 декабря 2015г., утвержденное руководителем Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ростовской области, о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации в отношении гражданки Подгорной А.С. 07.01.1980 года рождения.

На решение может быть подана апелляционная жалоба в Ростовский областной суд через Пролетарский районный суд г. Ростова-на-Дону в срок, не превышающий пятнадцати дней со дня получения лицами, участвующими в деле, копии решения.

Мотивированное решение изготовлено 20 апреля 2017 г.

Судья

#### **Истцы:**

Подгорная А.С.

#### **Ответчики:**